

# โครงการผันน้ำกก อิง น่าน

โครงการฟื้นฟูนิเวศวิทยาในภูมิภาคอินโดจีนและพม่า (TERRA)  
พฤศจิกายน 2548

โครงการผันน้ำกก-อิง-น่าน เป็นโครงการที่แยกออกมาจากโครงการผันน้ำกก-อิง-ยม-น่าน ซึ่งเคยอยู่ในความรับผิดชอบของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ตั้งแต่ประมาณปี 2522 ในแผนงานเดิมนั้น จะมีการสูบน้ำจากแม่น้ำโขงเข้าสู่ระบบผันน้ำของโครงการด้วย ต่อมาในปี 2532 โครงการผันน้ำกก-อิง-ยม-น่าน ได้แยกเป็น 2 โครงการคือ โครงการผันน้ำกก-อิง-น่าน และโครงการเชื่อมแก่งเสือเต้น และได้โอนเข้ามาอยู่ในความรับผิดชอบของกรมชลประทาน

ในปี 2539 กรมชลประทานได้ว่าจ้างบริษัท ทีม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริ่ง จำกัด, บริษัท ปัญญา คอนซัลแตนท์ จำกัด, บริษัท แอสตีคอน คอร์ปอเรชั่น จำกัด และบริษัท ชันยู (ประเทศไทย) จำกัด ให้ทำการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม และกรมชลประทานยังได้รับการช่วยเหลือจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency หรือ JICA) มาร่วมศึกษาด้วย โดยการศึกษาทั้งหมดแล้วเสร็จในปี 2545

โครงการผันน้ำกก-อิง-น่านในปัจจุบัน มีแผนที่จะผันน้ำในปริมาณประมาณ 2,000 ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี จากแม่น้ำกกและแม่น้ำอิง ลงสู่ม่านาน เพื่อเก็บกักไว้ที่อ่างเก็บน้ำเขื่อนสิริกิติ์ โดยใช้งบประมาณลงทุนจำนวน 55,000 ล้านบาท

จนถึงปัจจุบันกรมชลประทานยังไม่ได้เสนอรายงานการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อม เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการด้านแหล่งน้ำและคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่อย่างใด

**องค์ประกอบของโครงการผันน้ำกก อิง น่าน** จะผันจากแม่น้ำกก จ.เชียงราย ผ่าน จ.พะเยา สู่ จ.น่าน แนวผันน้ำประกอบด้วย คลองผันน้ำแบบเปิด, ท่อผันน้ำ, อุโมงค์ผันน้ำ, เขื่อน, ฝาย และการปรับปรุงแม่น้ำตลอดแนวผันน้ำ รวมระยะทางประมาณ 170 กิโลเมตร ซึ่งสามารถแยกช่วงแนวผันน้ำเป็นช่วงๆ ได้ดังนี้

**ช่วงแม่น้ำกกสู่ม่านอิง ความยาว 56.71 กม.** ประกอบด้วย เขื่อนกั้นแม่น้ำกก, คลองผันน้ำตาดคอนกรีต, คลองดิน และแนวเขตเวนคืนที่ดินกว้าง 200 เมตร, ท่อผันน้ำ, อุโมงค์ผันน้ำ, ขุดลอกลำน้ำแม่น้ำล่อยถึงม่านอิง ช่วงผันน้ำนี้อยู่ในเขต อ.เมือง, อ.เวียงชัย, อ.พญาเม็งราย และอ.เทิง ของ จ.เชียงราย

**ช่วงม่านอิงสู่อ่างห้วยยอด (จ.น่าน) ความยาว 67 กม.** ประกอบด้วย เขื่อนยกระดับน้ำในลำน้ำอิงอยู่เหนืออ่างของอ.เทิง, คลองผันน้ำตาดคอนกรีต, คลองดิน, ท่อผันน้ำ, อุโมงค์ผันน้ำยาว 52.875 กม. ช่วงผันน้ำนี้อยู่ในเขต อ.เทิง จ.เชียงราย, กิ่งอ.ภูซาง และอ.เชียงคำ จ.พะเยา, และอ.สองแคว จ.น่าน

**ช่วงการปรับปรุงลำน้ำ จาก ห้วยยอด-ม่านยาว-ม่านาน** ประกอบด้วย เขื่อนน้ำยาวกั้นแม่น้ำยาวที่ อ.สองแคว ห่างจากตัวอำเภอไปทางทิศเหนือประมาณ 1.5 กม. เพื่อควบคุมการปล่อยน้ำลงสู่ลำน้ำยาว มีพื้นที่อ่างเก็บน้ำประมาณ 1,825 ไร่, ความจุ 32.77 ล้านลบ.ม., สามารถปล่อยน้ำจากอ่างโดยท่อผันน้ำด้วยอัตรา 200 ลบ.ม./วินาที และสามารถปล่อยน้ำจากประตูระบายน้ำล้นด้วยอัตราสูงสุด 760 ลบ.ม./วินาที, **การปรับปรุงลำน้ำห้วยยอด** ระยะทางประมาณ 7.5 กม. และสร้างฝายชะลอน้ำเป็นช่วงๆ รวม 5 แห่ง, **การปรับปรุงลำน้ำยาว** โดยการสร้างฝาย 5 แห่ง, การขุดและขยายลำน้ำ, ปรับลาดท้องน้ำ และสร้างผนังกั้นน้ำ ตลอดลำน้ำยาวจากเขื่อนน้ำยาวถึงสบยาว (จุดบรรจบกับแม่น้ำน่าน) ที่อ.ท่าวังผา จ.น่าน ยาวประมาณ 42 กม.

## ปัญหาและผลกระทบจากโครงการผันน้ำกก-อิง-น่าน

### 1. ผลกระทบต่อระบบนิเวศ และชุมชนตลอดแนวผันน้ำ เช่น

- ปัญหาการแย่งชิงน้ำในจ.เชียงราย โดยกรมชลประทานออกมายอมรับในภายหลังว่าจะมีการผันน้ำจากแม่น้ำกกในช่วงฤดูแล้งด้วย ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาการแย่งน้ำระหว่างการประปา จ.เชียงราย, พื้นที่เกษตรกรรมของโครงการฝายเชียงรายเดิม และโครงการผันน้ำกก-อิง-น่าน อันเป็นปัญหาสังคมการเมืองติดตามมาในอนาคต
- การสร้างเขื่อนกั้นแม่น้ำอิง จะทำให้เกิดน้ำท่วมขึ้นไปตามลำน้ำอิงยาวประมาณ 20 กิโลเมตรตลอดช่วงการผันน้ำ 6 เดือน และจะส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศแม่น้ำอิง โดยเขื่อนจะขัดขวางเส้นทางหากินของปลาและสัตว์น้ำตามธรรมชาติอื่นๆ ซึ่งเชื่อมโยงไปสู่แม่น้ำโขง อันจะส่งผลกระทบต่อชุมชนประมงในเขตลุ่มน้ำอิง และลุ่มน้ำโขง



**ระบบนิเวศลุ่มน้ำอิง จะได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากโครงการผันน้ำก-อิง-น่าน**

- การสร้างอุโมงค์ผันน้ำขนาดใหญ่ ที่มีความสูงประมาณ 8 เมตร กว้าง 11.5 เมตร ลอดใต้ภูเขาเป็นระยะทางประมาณ 60 กิโลเมตร ซึ่งจะต้องผ่านรอยเลื่อน ชั้นหินผุ ชั้นหินปูนและแนวน้ำพุร้อน เป็นจำนวนมาก จะส่งผลกระทบต่อ การเปลี่ยนแปลงชั้นน้ำใต้ดิน การเปลี่ยนแปลงของลำห้วย ลำธาร และลำน้ำสายหลักผืนดิน รวมถึงการเกิดแผ่นดินถล่มในระหว่างการก่อสร้าง และเสี่ยงต่อภัยพิบัติร้ายแรงหากเกิดเหตุการณ์แผ่นดินไหว
- การสร้างเขื่อนน้ำยาวที่ อ.สองแคว จ.น่าน โดยที่กรมชลประทานไม่เคยเปิดเผยเรื่องผลกระทบที่ชัดเจนเกี่ยวกับพื้นที่น้ำท่วม ทำให้ชาวบ้านในพื้นที่หวั่นวิตกกังวลว่า นอกเหนือจากพื้นที่ทำกินซึ่งเป็นที่นาและสวน ที่จะถูกน้ำท่วมแล้ว ยังไม่แน่ชัดว่าพื้นที่ตั้งบ้านเรือนจะถูกน้ำท่วมด้วยหรือไม่
- การปรับปรุงแม่น้ำยาวประมาณ 40 กิโลเมตร จะสร้างความเสียหายต่อระบบนิเวศแม่น้ำและพื้นที่ทำกิน 2 ฝั่งแม่น้ำ หรือที่ชาวบ้านเรียกว่า "สวนดอนริมน้ำ" ซึ่งพื้นที่การเกษตรเหล่านี้เป็นแหล่งผลิตอาหารและแหล่งรายได้ของครัวเรือน การสูญเสียพื้นที่สวนดอนริมน้ำเท่ากับเป็นการทำลายการพึ่งตนเองทางเศรษฐกิจของชุมชน
- ปัญหาน้ำท่วมในเขต อ.ท่าวังผา, อ.เมือง, กิ่ง อ.ภูเพียง, อ.เวียงสา จ.น่าน จะรุนแรงมากขึ้น เนื่องจากปริมาณน้ำที่ผันมาในช่วงฤดูฝน ซึ่งมีปริมาณเท่ากับครึ่งหนึ่งของปริมาณน้ำน่านเฉลี่ยที่ไหลในแม่น้ำน่านตลอด 1 ปี และจะทำลายพื้นที่สวนดอนริมน้ำของชุมชนที่ตั้งถิ่นฐานริมฝั่งแม่น้ำน่านทั้งหมด



**สวนดอนลุ่ม สองฝั่งแม่น้ำน่านตั้งแต่ อ.ท่าวังผา อ.เมือง กิ่ง อ.ภูเพียง และ อ.เวียงสา จ.น่าน จะได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจาก ปริมาณน้ำที่ผันเข้ามาในฤดูฝน จำนวน 2,000 ล้าน ลบ.ม.**

**2. ความไม่โปร่งใสในการดำเนินโครงการ** กรมชลประทานไม่เคยเปิดเผยข้อมูลที่ถูกต้องและครบถ้วนแก่ประชาชนใน 3 ลุ่มน้ำ แต่กลับแอบอ้างว่าโครงการผันน้ำก-อิง-น่าน ได้รับความเห็นชอบจากชุมชนในพื้นที่แนวผันน้ำทั้งหมดแล้ว (จากการประชุมสรุปการศึกษาโครงการผันน้ำ ที่ จ. เชียงรายและพะเยา เมื่อวันที่ 16-17 มกราคม 2544 ตามลำดับ) ทั้งๆ ที่ชาวบ้านจำนวนกว่า 4,000 คน จาก 3 จังหวัดที่จะถูกผลกระทบจากแนวผันน้ำ ได้ร่วมกันลงชื่อและยื่นจดหมายต่อเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และอธิบดีกรมชลประทาน ให้ยกเลิกโครงการผันน้ำตั้งแต่วันที่ 23 มีนาคม 2543 นอกจากนี้ กรมชลประทานยังไม่เคยเผยแพร่เอกสารรายงานการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมตลอดระยะเวลาการศึกษาโครงการตั้งแต่ปี 2539 จนถึงปัจจุบัน



ตัวแทนชุมชน 3 ลุ่มน้ำ ยื่นหนังสือคัดค้านโครงการผันน้ำก-อิง-น่าน ต่อเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่กรุงเทพฯ (23 มีนาคม 2543)

**3. ความไม่เป็นธรรมในการจัดการน้ำ** เป็นการผลักภาระปัญหาของลุ่มเจ้าพระยาตอนล่างไปให้กับประชาชนใน 3 ลุ่มน้ำทางภาคเหนือ และเป็นการจำกัดการพัฒนาในอนาคตของประชาชนทั้ง 3 ลุ่มน้ำ และสร้างปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนใน 3 ลุ่มน้ำ โดยไม่ได้ศึกษาหาทางเลือกอื่นๆ ที่มีประสิทธิภาพและใช้ต้นทุนต่ำในการจัดการปัญหาของลุ่มเจ้าพระยา

**4. ความสมเหตุสมผล และผลตอบแทนโครงการ** กรมชลประทานไม่เคยชี้แจงต่อสังคมว่าต้นทุนของการผันน้ำ 1 ลูกบาศก์เมตรมีราคาแพงน้อยเท่าไร โดยเฉพาะเมื่อมูลค่าการลงทุนของโครงการเพิ่มขึ้นเกือบ 2 เท่า จากปี 2541 ที่ 32,400 ล้านบาท เป็น 55,578 ล้านบาทในปัจจุบัน



ชาวบ้านหัวนา กิ่งอ.ภูซาง จ.พะเยา เรียกร้องให้ยุติโครงการผันน้ำก-อิง-น่าน (2 ธันวาคม 2541)



ชาวบ้านในเขตจ.เชียงราย เรียกร้องให้ยุติโครงการผันน้ำที่จ.เชียงราย (13 มีนาคม 2543)



ชาวบ้านในจ.น่านเรียกร้องให้ยุติโครงการผันน้ำก-อิง-น่าน (30 มีนาคม 2544)

## เอกสารอ้างอิง

- กรมชลประทาน. 2542. **ร่างรายงานฉบับสุดท้าย การศึกษาความเหมาะสม และผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการ กก-อิง-น่าน จังหวัดเชียงราย พะเยา น่าน รายงานหลัก (มีนาคม 2542), รายงานหลัก (พฤษภาคม 2542)** โดย บริษัท ทีเอ็ม คอนซัลติ้ง เอ็นจิเนียร จำกัด, บริษัท ปัญญา คอนซัลแตนท์ จำกัด, บริษัท แอสตีคอน คอร์ปอเรชั่น จำกัด และบริษัทชินยู คอนซัลแตนท์ (ประเทศไทย) จำกัด
- กรมชลประทาน. 2542. **ร่างรายงานฉบับสุดท้าย แผนรวมพัฒนาลุ่มน้ำกก-อิง-น่าน (กันยายน 2542)** โดย บริษัท ทีเอ็ม คอนซัลติ้ง เอ็นจิเนียร จำกัด, บริษัท ปัญญา คอนซัลแตนท์ จำกัด, บริษัท แอสตีคอน คอร์ปอเรชั่น จำกัด และบริษัท ชินยู คอนซัลแตนท์ (ประเทศไทย) จำกัด
- กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน. 2537. **สรุปโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ เพื่อการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำของ ประเทศไทยในระยะยาว** มีนาคม 2537
- คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ. 2546. **การประชุมเชิงปฏิบัติการ การจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ** วันที่ 23 กรกฎาคม 2546
- มนตรี จันทวงศ์ และคณะ. 2546. **ก่อนถ่ายทำจริง อภิมหาโครงการผันน้ำ กก อิง น่าน มูลนิธิฟื้นฟูชีวิตและธรรมชาติ, ธันวาคม 2546**
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. 2548. **โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Project): ทรัพยากรน้ำ.** เอกสารประกอบการประชุมคณะรัฐมนตรี วันอังคารที่ 15 พฤศจิกายน 2548